



# 关于国务院机构改革方案的说明

——2018年3月13日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上  
国务委员 王勇

各位代表：

我受国务院委托，根据党的十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的十九大对深化机构和行政体制改革作出重要部署，要求统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。党的十九届三中全会通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。这次深化党和国家机构改革的总体要求是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

《深化党和国家机构改革方案》就统筹推进

党政军群机构改革作出了全面安排部署，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。总的考虑是，着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

## 一、关于国务院组成部门调整

**(一) 组建自然资源部。**为统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，方案提出，将国土资源部的职责，国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，住房和城乡建设部的城乡规划管理职责，水利部的水资源调查和确权登记管理职责，农业部的草原资源调查和确权登记管理职责，国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责，国家海洋局的职责，国家测绘地理信息局的职责整合，

组建自然资源部，作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。其主要职责是，对自然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施，履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，统一调查和确权登记，建立自然资源有偿使用制度，负责测绘和地质勘查行业管理等。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

**(二) 组建生态环境部。**保护环境是我国的基本国策。为整合分散的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，加强环境污染治理，保障国家生态安全，建设美丽中国，方案提出，将环境保护部的职责，国家发展和改革委员会的应

对气候变化和减排职责，国土资源部的监督防止地下水污染职责，水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责，农业部的监督指导农业面源污染治理职责，国家海洋局的海洋环境保护职责，国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合，组建生态环境部，作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。其主要职责是，制定并组织实施生态环境政策、规划和标准，统一负责生态环境监测和执法工作，监督管理污染防治、核与辐射安全，组织开展中央环境保护督察等。

不再保留环境保护部。

**(三) 组建农业农村部。**农业农村

农民问题是关系国计民生的根本性问题。为坚持农业农村优先发展，统筹推进乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化，方案提出，将农业部的职责，以及国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、水利部的有关农业投资项目管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。其主要职责是，统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。

不再保留农业部。

(下转A04版)

# 关于开展公交乘客满意度调查的公告

广大兰州市民朋友：

受兰州市交通运输委员会委托，按照“国家公交都市示范城市”创建工作要求，根据《兰州市公共交通运营服务绩效考核管理办法(试行)》，从2018年3月12日至16日，兰州晨报社将本着公平、公正、公开的原则，面向社会开展兰州公交乘客满意度调查工作，广泛征求市民群众对城市公交运营服务工作的意见建议。

调查使用的《公共交通乘客满意度调查表》及其调查方式、内容权重、计算方法都将严格按照交通运输部《公交都市考核评价指标体系》的相关要求执行。调查结束后，我们将及时公开发布

调查结果，接受全社会监督。

调查期间，市民可通过以下三种方式参与调查测评：

**1、网络投票。**市民可扫描《兰州晨报》版面上的二维码进入投票页面，也可以通过《兰州晨报》官方微信的链接进入投票页面，点击投票或留言。同时，市区各公交站牌也将张贴公告，市民可扫描公告上的二维码进入投票页面投票和留言。每个IP只能投一票。

**2、拨打热线。**每天9:00-16:00，市民可拨打兰州晨报96555热线，提出对兰州市公共交通的意见建议，我们将认真接听和记录，并如实向兰州市交通

运输主管部门反映。

**3、现场问卷。**“3·15”国际消费者权益日，在市内各大公交站点和公交车厢内向乘客发放问卷，进行现场随机调查，收回的有效调查问卷将不少于市区人口的万分之三。同时，我社还将向部分人大代表、政协委员、离退休老同志、中小學生、新闻媒体、企业团体等群体进行问卷调查。

真诚欢迎广大市民踊跃参与测评调查，分享您的出行乘坐体验，客观评价公交服务水平，提出中肯宝贵意见，携手共同促进城市公交发展再上新台阶。

兰州晨报社

2018年3月12日

## 公共交通乘客满意度调查表

序号	满意度				
	调查内容	优秀	良好	合格	不合格
1	候车时间长度				
2	换乘便捷度				
3	服务态度				
4	出行信息服务				
5	乘车舒适度				
6	候车环境				
7	车内卫生环境				
其他意见和建议：					
调查结果					
线路	调查日期	天气	调查人		
	年 月 日				
备注	用划“√”的形式，填写表格				

## 公共交通乘客满意度指标说明

1. 指标定义：统计期内，公交服务质量乘客满意度调查有效调查问卷的平均得分率。(单位：%)

2. 计算方法：公共交通乘客满意度=( $\sum$  单份有效调查问卷得分)/(有效调查问卷总数  $\times$  100)  $\times$  100%

其中：单份调查问卷得分= $\sum$  (单项调查内容得分  $\times$  调查内容权重)

3. 调查范围及方式：随机问卷调查，每季度1次，需保证有效调查问卷总数不少于市区人口的万分之三。

4. 单份调查问卷得分计算方法：每项调查内容分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。优秀为10分，良好为8分、合格为6分，不合格为0分。单份调查问卷得分为各项调查内容得分与权重的乘积之和，满分为100分。

5. 调查内容权重：候车时间长度2.0、换乘便捷度2.0、服务态度1.5、出行信息服务1.5、乘车舒适度1.0、

候车环境1.0、车内卫生环境1.0。

注：《公共交通乘客满意度调查表》及《公共交通乘客满意度指标说明》来自《交通运输部关于印发〈公交都市考核评价指标体系的通知〉》(交运发[2013]387号)。



扫描二维码进入调查页面